



PANGEN

VEREJNÉ OBSTARÁVANIE  
PODNIKATEĽSKÉ PORADENSTVO

# Legislatíva a princípy verejného obstarávania v školách



Združenie pre zdravie a výživu  
Prevenca a zdravý životný štýl detí a  
mládeže v školách

17.10.2012

**JUDr. Ľubomír Púček**

konateľ a konzultant, PanGen s.r.o.

# Legislatíva verejného obstarávania v školách – terajší stav

➤ Zákon č. **25/2006** Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ZVO) **§ 6**

-18 noviel, po medzirezortnom pripomienkovom konaní veľká novela č. 19 (MV SR)

➤ Smernice a nariadenia EÚ

➤ Vyhlášky Úradu pre verejné obstarávanie (ÚVO)

➤ Rozhodnutia a metodické usmernenia ÚVO

➤ Rozhodnutia Súdneho dvora EÚ

➤ Praktické skúsenosti

➤ *\*Riadiace dokumenty pri projektoch financovaných z fondov EÚ*



PANGEN



# Školy a školské zariadenia – verejný obstarávateľ

## Školy a školské zariadenia – **verejný obstarávateľ** § 6

(V.Ob.), najmä podľa § 6 ods. 1 písm. d) ZVO

Právnická osoba podľa § 6 ods. 1 písm. d) je osoba založená alebo zriadená na osobitný účel plnenia potrieb všeobecného záujmu, ktoré nemajú priemyselný alebo obchodný charakter, a

a) je úplne alebo z väčšej časti financovaná V.Ob. podľa § 6 ods. 1 písm. a) až d),

b) je kontrolovaná V.Ob. podľa § 6 ods. 1 písm. a) až d) alebo

c) V.Ob. podľa § 6 ods. 1 písm. a) až d) vymenúva alebo volí viac ako polovicu členov jej riadiaceho orgánu alebo kontrolného orgánu.

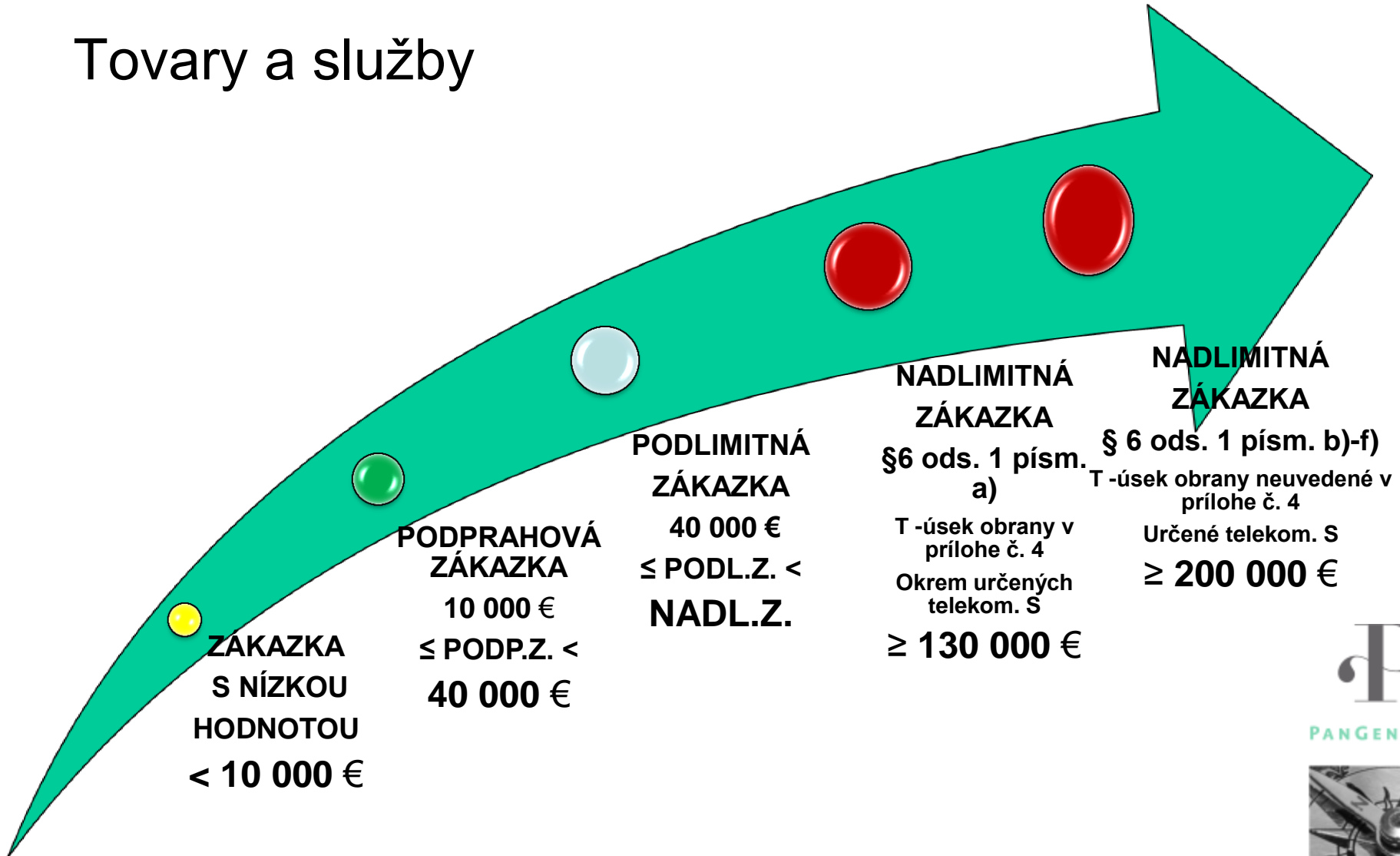


PANGEN



# Limity – V.Ob., osoba podľa § 7 ods. 1 (viac ako 50 %) a Ob. podľa § 7 ods. 4

## Tovary a služby



PANGEN



# Princípy verejného obstarávania v školách

## Prevažne **zákazky s nízkou hodnotou**

→ do **10 000** eur bez DPH (tovary, služby), resp. **20 000** eur bez DPH (stavebné práce)

- **priame zadanie / prieskum trhu** s cenovými ponukami

§102

- podrobnejšie pravidlá určené v internej smernici

- náklady na obstaranie – primerané kvalite a cene

- V.Ob. **nie je** povinný vykonávať činnosti prostredníctvom **OSO**

- **nevyžaduje** sa písomná forma zmluvy, okrem prípadov, kde to vyžaduje zákon

- **kvartálna súhrnná správa** o zákazkách s nízkou hodnotou s cenami **vyššími ako 1000 eur**



PANGEN



# Princípy verejného obstarávania v školách

Pri väčších školách **podprahové zákazky**

§99-101

→ do **40 000** eur bez DPH (tovary, služby), resp. **200 000** eur bez DPH (stavebné práce)

- vyhlasované vo **Vestníku** verejného obstarávania (VVO) cez výzvu na predkladanie ponúk
- trvanie min. 6 týždňov + príprava
- povinnosť použiť OSO

## Postup:

1. Rozhodnutie o zákazke
2. Spracovanie súťažných podkladov
3. Vypracovanie a odoslanie výzvy na predkladanie ponúk ÚVO na zverejnenie vo VVO
4. Zaslanie výzvy na predkladanie ponúk



PANGEN



# Princípy verejného obstarávania v školách

## Postup pri podprahových zákazkách:

5. Poskytovanie súťažných podkladov
6. Vysvetľovanie údajov uvedených vo výzve na predkladanie ponúk alebo súťažných podkladov
7. Zriadenie komisie
8. Predloženie ponúk (lehota min. 20 dní)
9. Otváranie a vyhodnocovanie ponúk
10. Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk
11. Výzva na účasť v elektronickej aukcii (ak sa uplatňuje)
12. Uskutočnenie elektronickej aukcie
13. Informácia o výsledku vyhodnotenia ponúk

§99-101



PANGEN



# Princípy verejného obstarávania v školách

## Postup pri podprahových zákazkách:

14. Uzavretie zmluvy
15. Zverejnenie zmluvy
16. Zaslanie povinne zasielanej dokumentácie na ÚVO
17. Prípadné uzatvorenie dodatku
18. Archivácia dokumentácie 5 rokov po uzavretí zmluvy

§99-101



PANGEN





# Princípy verejného obstarávania v školách – základné problémy

- Nízke limity pri potravinách (10 000 / 40 000 eur bez DPH)
- Časové, personálne a finančné straty na realizáciu VO
- Kritérium najnižšej ceny → nízka kvalita potravín
- Pretrhnutie väzieb na stabilných a overených lokálnych dodávateľov
- Otázka nezákonného rozdeľovania predmetu zákazky
- CPV kódy vs. rozmanitosť obstarávaných tovarov najmä potravín



PANGEN



# Možné riešenia súčasných problémov

- **Zmena ZVO** (vyššie limity, výnimky na nákup potravín pri podlimitných zákazkách, zjednodušenie zadávania terajších podprahových zákaziek...)
- **Centralizácia VO:**
  - zriaďovateľ
  - centrálna obstarávacia organizácia zriaďovateľa
  - regionálna / nezávislá centrálna obstarávacia organizácia
  - spoločné obstarávanie
- **Outsourcing VO**
- Zmena v prístupe ÚVO ohľadom vyhodnocovania kvality



# Legislatíva verejného obstarávania v školách – možný budúci stav

Účinnosť veľkej novely č. 19 (MV SR) asi až od 1.7.2013

Možné zmeny týkajúce sa škôl a školských zariadení:

- už len **podlimitné** a **nadlimitné** zákazky

## **Podlimitné zákazky**

1.zadávanie zákaziek bežne dostupných na trhu → cez elektronické trhovisko (od 0 do 130 000/200 000 eur bez DPH) – pre obce a ich organizácie **nepovinné**

2.zadávanie ostatných zákaziek → terajší PODPRAH (od 5 000/10 000 eur bez DPH do 130 000/200 000 eur bez DPH)



PANGEN



# Legislatíva verejného obstarávania v školách – možný budúci stav

Možné zmeny týkajúce sa škôl a školských zariadení:

- centrálna **evidencia referencií** na ÚVO
- hodnotenie referencií** → zákaz účasti vo VO
- maximálna výška požadovaného **obratu** max. trojnásobok predpokladanej hodnoty zákazky
- opätovné **otvorenie** okruhu podmienok účasti na **technickú/odbornú spôsobilosť**
- možnosť preukázať pri podlimitných zákazkách splnenie podmienky účasti **čestným vyhlásením**
- pri **potravinách** požadovanie dokladov preukazujúcich splnenie podmienok na výrobu, spracovanie a distribúciu, vydané orgánom ver. mo výsledky kontrol plnenia týchto podmienok



PANGEN



# Legislatíva verejného obstarávania v školách – možný budúci stav

Možné zmeny týkajúce sa škôl a školských zariadení:

- pri **kritériách** na vyhodnotenie ponúk zdôraznenie vzťahu úžitkovej hodnoty plnenia a ceny (value for money, TCO, faktory výrobného procesu)
- **mimoriadne nízka ponuka** = pri 3 a viac ponukách ponuka s cenou plnenia najmenej o 30% nižšou, než priemer cien plnenia podľa ostatných ponúk a zároveň o 15% nižšou, než je cena plnenia podľa ponuky s druhou najnižšou cenou plnenia
- **rámcová dohoda** uzatváraná iba s jedným účastníkom max. na 2 roky
- nové 2 dôvody na **prepadnutie zábezpeky**



PANGEN



# Legislatíva verejného obstarávania v školách – možný budúci stav

Možné zmeny týkajúce sa škôl a školských zariadení:

- **zoznam podnikateľov** na všetky podmienky účasti (teda aj obraty, referencie...)
- spresnenie povinného použitia e-aukcie → keď to charakter predmetu zákazky umožňuje
- akreditácia e-aukčných systémov
- povinný profil V.Ob. v rámci VVO
- ďalšie obmedzenie uzatvárania dodatkov – možný vstup súdu + zmena okolností
- námietky na ÚVO až od 200 000 eur bez DPH
- ex-ante kontrola dokumentácie na ÚVO
- ďalšie zmeny v revíznych postupoch



PANGEN





**PanGen s.r.o.**

**Ďakujeme za Vašu pozornosť.**

PanGen s. r. o. | Kupeckého 5 | 821 08 Bratislava

tel/fax +421 2 555 68 734 | [office@pangen.sk](mailto:office@pangen.sk) | [www.pangen.sk](http://www.pangen.sk)



**PANGEN**